# מבוא

* 1. ***סעיף 3א(א) ל***[***חוק חובת המכרזים, התשנ''ב-1992***](https://fs.knesset.gov.il/12/law/12_lsr_211738.PDF) ***ו***[***תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995***](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm) ***שהותקנו מכוחו (להלן: ''תקנות העדפת תוצרת הארץ''), קובעים כי על משרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן: ''משרדי הממשלה'' או ''המשרד'') לתת העדפה ברכש לטובין מתוצרת הארץ, המתבצע באמצעות מכרז.***
  2. ***מטרת ההוראה***

***להנחות את משרדי הממשלה בדבר אופן יישום תקנות העדפת תוצרת הארץ, על מנת להבטיח כי תינתן העדפה למציעים הזכאים לכך.***

* 1. ***הוראה זו אינה מתייחסת למכרזי רכש מסוג*** BOT ***ולמכרזי מחירון.***
  2. ***אין לתת העדפה באופן החורג מהקבוע בהוראה זו.***
  3. ***ראה הגדרות הוראה זו ב***[***נספח א – הגדרות.***](#נספח_א)

# הנחיות לביצוע

* 1. ***העדפת תוצרת הארץ - כללי***
     1. במסגרת מכרז עבור רכש הכולל רכש טובין, תינתן העדפה למציעים אשר במסגרת הצעתם מתחייבים לספק טובין מתוצרת הארץ (להלן: ''העדפה''), בשני האופנים הבאים:
        1. העדפה במסגרת אמת המידה של המחיר, כמפורט בסעיף ‎2.2 להלן.
        2. העדפה באמצעות פיצול זכייה במכרז בין מציע שהצעתו דורגה ראשונה ושהטובין המוצעים על ידו **אינם** מתוצרת הארץ, לבין מציע שהצעתו דורגה אחריו ושהטובין המוצעים על ידו הם מתוצרת הארץ, כמפורט בסעיף ‎2.3 להלן.
     2. במסגרת מכרז עבור רכש הכולל רכש טובין, יש לכלול הוראות בעניין מתן העדפה לתוצרת הארץ במסגרת מסמכי המכרז, כמפורט להלן בסעיף ‎2.4 להלן.

מתן העדפה במסגרת אמת מידה של מחיר (תקנה 3 לתקנות העדפת תוצרת הארץ)

* + 1. העדפה לטובין מתוצרת הארץ תינתן במסגרת אמת המידה של המחיר, בהתאם למפורט להלן:
       1. העדפה לטובין מתוצרת הארץ במסגרת אמת המידה של המחיר תינתן עבור **רכיבים** במכרז, שלגביהם מתבקשים המציעים להציע מחיר בנפרד (להלן: ''יחידת תמחור''), ועבורם תשולם התמורה לספק במסגרת ההתקשרות שתיערך בהמשך למכרז.
       2. העדפה במסגרת אמת המידה של המחיר תינתן עבור כל יחידת תמחור של טובין בלבד, ולא תינתן העדפה עבור יחידות תמחור הכוללות שירותים (בלבד או בנוסף לטובין), למעט האמור בסעיף ‎2.2.2.4 להלן. יודגש כי יש חובה לתת העדפה במסגרת אמת המידה של המחיר, לגבי כל יחידת תמחור הכוללת טובין בלבד, וזאת ללא תלות במשקל יחידה זו מתוך המחיר הכולל של ההצעה כולה וגם אם שיעור זה נמוך.
    2. מכרזים לרכש של שירותים וטובין:
       1. על ועדת המכרזים לבחון אם יש לקבוע במכרז יחידות תמחור נפרדות עבור רכיבי הטובין ועבור רכיבי השירותים.
       2. ככל שנקבעה במכרז הפרדה בין יחידות התמחור של רכיבי הטובין ובין יחידות התמחור של רכיבי השירותים, תינתן העדפה בהתאם להוראה זו עבור יחידות התמחור של רכיבי טובין בלבד.
       3. ככל שוועדת המכרזים סברה כי אין ליצור הפרדה כאמור בסעיף ‎2.2.2.1 לעיל, וזאת בהתבסס על נימוקים מקצועיים מיוחדים הקשורים למכרז שלפניה, תציין הוועדה את הנימוקים האמורים בפרוטוקול אישור מסמכי המכרז.
       4. על אף האמור בסעיף ‎2.2.2.2 לעיל, אם קבעה ועדת המכרזים כי העלות הצפויה לרכש שייערך בעקבות המכרז, היא ברובה המכריע עבור רכש רכיבי הטובין שבמכרז, ואילו עלותם הצפויה של רכיבי השירותים היא **זניחה** – תינתן העדפה באמת המידה של המחיר גם לגבי יחידות תמחור, הכוללות בנוסף לטובין רכיב זניח של שירותים, ויראו אותן כאילו הן יחידות תמחור של רכיבי טובין בלבד.
    3. תנאים מוקדמים למתן העדפה:
       1. במכרז שבו קיימת יחידת תמחור אחת בלבד של טובין או שרכיב השירות הוא זניח באופן יחסי לרכיב הטובין, תינתן העדפה ליחידת תמחור של טובין, בהתאם לתנאים הבאים:
          1. בהתאם לאמות המידה שנקבעו במכרז, היה אמור לזכות מציע שהטובין המוצעים על ידו אינם מתוצרת הארץ.
          2. מחיר ההצעה הטובה ביותר אינו עולה על מחירה של הצעה שהטובין המוצע במסגרתה הוא מתוצרת הארץ בתוספת 15%, או במקרה של טובין מאזור עוטף עזה, בתוספת 20%.
       2. במכרז שבו קיימות מספר יחידות תמחור של טובין, תינתן העדפה עבור כל יחידת תמחור בנפרד, בתנאי שבאותה יחידת תמחור, מחיר ההצעה הטובה ביותר אינו עולה על מחירה של הצעה, שהטובין המוצע במסגרתה הוא מתוצרת הארץ בתוספת 15%, או במקרה של טובין מאזור עוטף עזה, בתוספת 20%.
       3. תנאי נוסף למתן העדפה במסגרת אמת המידה של המחיר הוא שבאותה יחידת תמחור לא הוצע על ידי מי מהמציעים רכיב טובין שמיוצר במדינה הנהנית מהגנה של איסור אפליה כנגד מציע זר, בהתאם להסכם בינלאומי עליו חתומה ישראל, כמפורט ב[***הוראת תכ"ם, "התקשרות לרכישה מחוץ לארץ בהתאם להסכמים בינלאומיים", מס' 7.11.1***.](https://takam.mof.gov.il/document/H.7.11.1)
    4. שיעור ההעדפה:

התקיימו התנאים המפורטים לעיל, ישקלל המזמין בשנית את ההצעות באופן הבא:

* + - 1. עבור כל יחידת תמחור לרכיב טובין מתוצרת הארץ, תינתן העדפה בשיעור של 15%, על פני יחידת תמחור לרכיב טובין שאינו מתוצרת הארץ. כך שהמחיר שיובא בחשבון בניקוד שיינתן להצעת מחיר ליחידת תמחור של טובין מתוצרת הארץ, יהיה המחיר המוצע עבורה כשהוא מחולק ב-1.15.
      2. עבור כל יחידת תמחור של טובין מאזור עוטף עזה, תינתן העדפה בשיעור של 20%, על פני יחידת תמחור לרכיב טובין שאינו מתוצרת הארץ. כך שהמחיר שיובא בחשבון בניקוד שיינתן להצעת מחיר ליחידת תמחור של טובין מאזור עוטף עזה, יהיה המחיר המוצע עבורה כשהוא מחולק ב-1.20.
    1. בחירת הזוכה:

לאחר מתן ההעדפה בהתאם לאמור לעיל, ישקלל עורך המכרז את הציון הכולל של ההצעות, ובכלל זה את ציון האיכות, ככל שקיים. לאחר השקלול, תדורגנה ההצעות בהתאם לציון המשוקלל וייקבע הזוכה במכרז בהתאם למפורט להלן:

* + - 1. אם המציע בעל הציון הגבוה ביותר לא קיבל העדפה כמפורט לעיל, מציע זה יוכרז כזוכה.
      2. אם המציע בעל הציון הגבוה ביותר קיבל העדפה כמפורט לעיל, או אם הצעה כאמור קיבלה ציון זהה להצעה אחרת ולשתיהן הציון הגבוה ביותר, יש לפעול בהתאם לאמור בתקנות 3(ו) עד 3(ח) לתקנות העדפת תוצרת הארץ.
    1. בהתקשרויות של חברות ממשלתיות ויחידות סמך ממשלתיות, אשר מייצאות 30% לפחות מתוצרתן, יש לקרוא את האמור בסעיפים ‎2.2.3.1 - ‎2.2.3.2 ו- ‎2.2.4 לעיל, כשם שכתוב בהם 10% במקום 15% ו-1.10 במקום 1.15.

*מתן העדפה באמצעות* פיצול זכייה במכרז (תקנה 4 לתקנות העדפת תוצרת הארץ)

* + 1. פיצול זכייה במכרז בין מציע שהצעתו דורגה ראשונה ושהטובין המוצעים על ידו **אינם** מתוצרת הארץ, לבין מציע שהצעתו דורגה אחריו ושהטובין המוצעים על ידו הם מתוצרת הארץ, יחול במקרה שבו יתקיימו התנאים הבאים:
       1. שווי ההתקשרות במכרז עולה על [[1]](#footnote-1)56.8 מיליון שקלים חדשים.
       2. הזוכה במכרז לא קיבל העדפה לטובין תוצרת הארץ.
       3. בהתאם לעמדת הגורמים המקצועיים, ההתקשרות ניתנת לפיצול ליותר מזוכה אחד.
       4. המציע בעל הציון המשוקלל הגבוה ביותר, אשר הטובין המוצעים על ידו קיבלו העדפה במסגרת אמת המידה של מחיר, כמפורט בסעיף ‎2.2 לעיל (להלן: ''הזוכה הנוסף''), הסכים להשוות את מחיר הטובין המוצעים על ידו למחיר הטובין המוצעים על ידי הזוכה.
    2. אם התקיימו התנאים לפיצול מכרז, כאמור בסעיף ‎2.3.1 לעיל, תיערכנה התקשרויות עם הזוכה ועם הזוכה הנוסף, בהיקף של מחצית מהיקף ההתקשרות נשוא המכרז.

מסמכי המכרז

במכרזים שבהם יש יחידות תמחור של רכיבי טובין בלבד או במכרזים כאמור בסעיף ‎2.2.2.4 לעיל, יש לכלול הוראות בדבר מתן העדפה לתוצרת הארץ בהתאם להנחיות הוראה זו, ברוח זו:

* + 1. במסגרת המכרז תינתן העדפה לטובין מתוצרת הארץ בהתאם ל[תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm), בדרך של מתן העדפה באמת המידה של המחיר ובדרך של פיצול מכרז, כמפורט ב[הוראת תכ"ם, ''העדפת תוצרת הארץ'', מס' 7.11.4](https://takam.mof.gov.il/document/H.7.11.4) (להלן: ''הוראת התכ"ם'').
    2. מציע המבקש לקבל את ההעדפה לגבי הטובין המוצעים על ידו, יצהיר בהצעתו על כך שהטובין הם מתוצרת הארץ וכן יידרש, כתנאי לחתימה על הסכם ההתקשרות, להגיש אישור רואה חשבון להוכחת זכאותו ([נספח ב – הצהרות ואישור רו''ח – העדפת תוצרת הארץ](#נספח_ב) להוראת התכ"ם).
    3. מציע שהטובין המוצעים על ידו הם מתוצרת מדינה החתומה על הסכמים בינלאומיים לרכישות ממשלתיות, יצהיר על כך בהצעתו בהתאם ל[נספח ב – הצהרות ואישור רו''ח – העדפת תוצרת הארץ](#נספח_ב).
    4. מציע שביקש לקבל העדפה לטובין מתוצרת הארץ, בין אם קיבל העדפה בפועל ובין אם לאו, יהיה מחויב, במהלך כל תקופת ההתקשרות, להמשיך ולספק את הטובין מתוצרת הארץ כפי שהציע. בהסכם ההתקשרות ייקבע כי ככל שבמהלך תקופת ההתקשרות יבקש הזוכה לספק טובין שאינם מתוצרת הארץ במקום הטובין שהתחייב לספק, תבחן ועדת המכרזים האם התקיימו נסיבות המצדיקות זאת, כגון פגיעה אפשרית בעבודת המשרד, משך הזמן שחלף ממועד תחילת ההתקשרות, אילוצים חיצוניים שאינם תלויים בזוכה, או שהחלפת הטובין היא לפי דרישת עורך המכרז. ככל שוועדת המכרזים השתכנעה שיש מקום לאשר את השינוי המבוקש, יעודכנו המחירים המשולמים עבור אותו פריט טובין ויחולקו בהתאם לשיעור ההעדפה הרלוונטי (1.15, 1.10 או 1.20), אלא אם התקיימו נסיבות שמצדיקות שלא לעשות כן.

# מסמכים ישימים

* 1. [חוק חובת המכרזים, תשנ''ב-1992.](https://fs.knesset.gov.il/12/law/12_lsr_211738.PDF)
  2. [תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993](https://www.nevo.co.il/law_html/Law01/242_002.htm)***[.](https://www.nevo.co.il/law_html/Law01/242_002.htm)***
  3. [תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995.](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)
  4. [***הוראת תכ"ם, "התקשרות לרכישה מחוץ לארץ בהתאם להסכמים בינלאומיים", מס' 7.11.1***.](https://takam.mof.gov.il/document/H.7.11.1)
  5. ***[הוראת תכ"ם, "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות", מס' 7.0.1.](https://takam.mof.gov.il/document/H.7.0.1)***

# נספחים

* 1. ***[נספח א – הגדרות.](#נספח_א)***
  2. [נספח ב – הצהרות ואישור רו''ח - העדפת תוצרת הארץ.](#נספח_ב)
  3. ***[נספח ג – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.](#נספח_ג)***

נספח א

הגדרות

1. הסכמים בינלאומיים לרכישות ממשלתיות –
   1. הסכם GPA) Government Procurement Agreement) בדבר רכישות ממשלתיות, שנחתם במסגרת ארגון הסחר העולמי WTO) World Trade Organization), ומחייב רק את הצדדים להסכם זה.
   2. הסכמי סחר בילטראליים שבהם כלולה הוראה המחילה את תנאי ה-GPA על הסכמים אלו (להלן: "הסכמים בילטראליים").
   3. ההסכם בין ישראל לארצות הברית לכינון אזורי סחר חופשי.
2. מכרז מחירון – מכרז שבמסגרתו נדרשים מציעים להגיש הצעה, בה יינתן אחוז הנחה למחירון אותו קובע יצרן מסוים, כאשר כל שינוי במחירון נעשה על ידי היצרן בלבד, בשונה ממכרז לרשימה סגורה של מוצרים ספציפיים (מכרז מרובה פריטים).
3. מכרזי רכש מסוג BOT – מכרזים לקבלת זיכיון לבניית נשוא הזיכיון, תפעלו לתקופת הזיכיון והחזרתו לממשלה לאחר התקופה האמורה.
4. ראה הגדרות נוספות ב[***הוראת תכ"ם, "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות", מס' 7.0.1***.](https://takam.mof.gov.il/document/H.7.0.1)
5. המונחים המופיעים בהוראה זו יפורשו לפי משמעותם ב[***חוק חובת המכרזים, התשנ''ב-1992***](https://fs.knesset.gov.il/12/law/12_lsr_211738.PDF) וב[***תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995***](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm).

נספח ב

הצהרות ואישור רו''ח – העדפת תוצרת הארץ

**העדפה לטובין מתוצרת הארץ**

כתנאי לקבלת העדפת תוצרת הארץ, יצרף המציע להצעתו את המסמכים הבאים:

1. במקרה שבו המציע הוא היצרן של כלל הפריטים עבורם מבוקשת העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה, עליו לצרף את הצהרת מורשי החתימה, כמפורט ב**נספח ב'1**. בנוסף,המציע יידרש, כתנאי לחתימה על הסכם ההתקשרות, להגיש את חוות דעת רואה החשבון שלו, כמפורט ב**נספח ב'4**.
2. במקרה שבו המציע הוא אינו היצרן של הפריטים עבורם מבוקשת העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה, עליו לצרף את הצהרת מורשי החתימה, כמפורט ב**נספח ב'2**. בנוסף, המציע יידרש, כתנאי לחתימה על הסכם ההתקשרות, להגיש את חוות דעת רואה החשבון שלו, כמפורט ב**נספח ב'5**.
3. במקרה שבו המציע הוא היצרן של חלק מהפריטים עבורם מבוקשת העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה, עליו לצרף את הצהרת מורשי החתימה, כמפורט ב**נספח ב'3**. בנוסף, המציע יידרש, כתנאי לחתימה על הסכם ההתקשרות, להגיש את חוות דעת רואה החשבון שלו, כמפורט ב**נספח ב'6**.

**אי העדפה בהתאם להסכמים בינלאומיים לרכישות ממשלתיות**

בהתאם לסעיף 5א ל[***חוק חובת המכרזים, התשנ''ב-1992***](https://fs.knesset.gov.il/12/law/12_lsr_211738.PDF), העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה תינתן ככל שאינה סותרת התחייבות לאיסור אפליה מכוח אמנה בינלאומית עליה חתומה ישראל. על מציע המבקש ליהנות מאיסור אפליה בהתאם להסכם ה-GPA עליו חתומה ישראל, לצרף תצהיר, כמפורט **בנספח ב'7**, בדבר מקור הטובין המוצע על ידו, המיוצר במדינה החתומה על הסכם GPA ולפיכך נהנית מאיסור אפליה בהתאם ובכפוף לכללים הקבועים בהסכם. יובהר כי הבחינה תיעשה עבור כל פריט בנפרד.

לעניין זהות המדינה בה מיוצר הטובין, קרי מעמד המקור של הטובין המיוצר, יחולו כללי מקור, כמפורט להלן:

1. עבור טובין המיוצר במדינות שאינן חתומות על הסכם סחר חופשי עם מדינת ישראל, תחולנה הוראות תקנות העדפת תוצרת הארץ לעניין הגדרת "טובין מתוצרת הארץ" או "טובין מאזור עוטף עזה", בשינויים המחויבים, ויראו אותם כ"כללי מקור" לעניין זהות המדינה בה מיוצר הטובין.
2. עבור טובין המיוצר במדינות החתומות על הסכם סחר חופשי עם מדינת ישראל (להלן: "**הסכם בילטראלי**"), יחולו כללי המקור הקבועים בהסכם הבילטראלי.

**נספח ב'1 - רשימת הפריטים להם מבקש המציע העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה**

עבור מציע שהוא יצרן של כלל הפריטים

לכבוד

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי משרד האוצר

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(להלן: "**המכרז**")

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר/ה בזה כדלקמן:

הנני נותן תצהיר זה בשם \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ שהוא המציע המבקש להתקשר עם עורך המכרז \_\_\_\_\_\_\_\_. אני מצהיר/ה כי הנני מוסמך/ת לתת תצהיר זה בשם המציע.

הנני מצהיר כי הפריטים שלהלן יוצרו בישראל או באזור עוטף עזה [כהגדרתם [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל או תאגיד הרשום בישראל.

להלן רשימת הפריטים ששיעור "מחיר המרכיב הישראלי" [כהגדרת מונח זה [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] בכל אחד מהם הינו מעל 35%, ומחיר ההצעה של כל אחד מהם במכרז:

**רשימת הפריטים**

1.\_\_\_\_\_\_\_\_ (סעיף.... להצעת המחיר)

2.\_\_\_\_\_\_\_\_ (סעיף.... להצעת המחיר)

...

זה שמי, להלן חתימתי ותוכן תצהירי דלעיל אמת.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך שם חתימה

אישור עורך הדין

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, עו"ד מאשר/ת כי ביום \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ הופיע/ה בפני במשרדי אשר ברחוב \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ בישוב/עיר \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ מר/גב' \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ שזיהה/תה עצמו/ה על ידי ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /המוכר/ת לי באופן אישי, ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר אמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה בפני על התצהיר דלעיל.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך מספר רישיון חתימה

**נספח ב'2 - רשימת הפריטים להם מבקש המציע העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה**

עבור מציע שהוא אינו היצרן של הפריטים

לכבוד

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי משרד האוצר

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(להלן: "**המכרז**")

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר/ה בזה כדלקמן:

הנני נותן תצהיר זה בשם \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ שהוא המציע המבקש להתקשר עם עורך מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_. אני מצהיר/ה כי הנני מוסמך/ת לתת תצהיר זה בשם המציע.

הנני מצהיר כי הפריטים שלהלן יוצרו בישראל או באזור עוטף עזה [כהגדרתם [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה – 1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל או תאגיד הרשום בישראל.

כלל הפריטים להם מבוקשת העדפת תוצרת הארץ על ידי אינם מיוצרים על ידי, ועל כן הצהרתי זו מסתמכת על הצהרת היצרן וחוות דעת רואה החשבון של היצרן.

להלן רשימת הפריטים ששיעור "מחיר המרכיב הישראלי" [כהגדרת מונח זה [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] בכל אחד מהם הינו מעל 35%, ומחיר ההצעה של כל אחד מהם במכרז:

**רשימת הפריטים**

1.\_\_\_\_\_\_\_\_ (סעיף.... להצעת המחיר)

2.\_\_\_\_\_\_\_\_ (סעיף.... להצעת המחיר)

...

זה שמי, להלן חתימתי ותוכן תצהירי דלעיל אמת.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך שם חתימה

אישור עורך הדין

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, עו"ד מאשר/ת כי ביום \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ הופיע/ה בפני במשרדי אשר ברחוב \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ בישוב/עיר \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ מר/גב' \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ שזיהה/תה עצמו/ה על ידי ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /המוכר/ת לי באופן אישי, ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר אמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה בפני על התצהיר דלעיל.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך מספר רישיון חתימה

**נספח ב'3 - רשימת הפריטים להם מבקש המציע העדפת תוצרת הארץ או אזור עוטף עזה**

עבור מציע שהוא היצרן של חלק מהפריטים

לכבוד

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי משרד האוצר

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(להלן: "המכרז")

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר/ה בזה כדלקמן:

הנני נותן תצהיר זה בשם \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ שהוא המציע המבקש להתקשר עם עורך מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_. אני מצהיר/ה כי הנני מוסמך/ת לתת תצהיר זה בשם המציע.

הנני מצהיר כי הפריטים שלהלן יוצרו בישראל או באזור עוטף עזה [כהגדרתם [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל או תאגיד הרשום בישראל.

בקשר לפריטים המוצעים אשר אינם מיוצרים על ידי, הצהרתי זו מסתמכת על הצהרת היצרן וחוות דעת רואה החשבון של היצרן.

להלן רשימת הפריטים ששיעור "מחיר המרכיב הישראלי" [כהגדרת מונח זה [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] בכל אחד מהם הינו מעל 35%, ומחיר ההצעה של כל אחד מהם במכרז:

**רשימת הפריטים**

1.\_\_\_\_\_\_\_\_ (סעיף.... להצעת המחיר)

2.\_\_\_\_\_\_\_\_ (סעיף.... להצעת המחיר)

...

זה שמי, להלן חתימתי ותוכן תצהירי דלעיל אמת.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך שם חתימה

אישור עורך הדין

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, עו"ד מאשר/ת כי ביום \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ הופיע/ה בפני במשרדי אשר ברחוב \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ בישוב/עיר \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ מר/גב' \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ שזיהה/תה עצמו/ה על ידי ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /המוכר/ת לי באופן אישי, ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר אמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה בפני על התצהיר דלעיל.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך מספר רישיון חתימה

**נספח ב'4 - חוות דעת רואה חשבון על אודות עמידה בתקנות חובת מכרזים - העדפת תוצרת הארץ** **(\*,\*\*)**

עבור מציע שהוא היצרן של כלל הפריטים

לכבוד

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי משרד האוצר

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(להלן: "**המכרז**")

לבקשת \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ בע"מ וכרואי החשבון שלה, ביקרנו את הצהרת המציע מיום \_\_\_\_\_\_\_\_\_ עבור מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ כמפורט בנדון, בקשר לשיעור "מחיר המרכיב הישראלי" [כהגדרת מונח זה [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] ממחיר ההצעה במכרז של כל פריט בנפרד אשר שיעור המרכיב הישראלי בו הינו מעל 35%, המצורפת בזאת והמסומנת בחותמת משרדנו לשם זיהוי בלבד (להלן "**פריטי תוצרת הארץ**"). הצהרה זו הינה באחריות הדירקטוריון וההנהלה של המציע. אחריותנו היא לחוות דעה על רשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של בטחון שאין ברשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל הצגה מוטעית מהותית. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, רשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל משקפת באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המידע הכלול בה.

בכבוד רב,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

רו"ח

(\*) הערה – יש להקפיד כי החברה המצהירה תצהיר כי השיעור הינו לפחות 35% ולא השיעור המדויק, שכן בד"כ קשה עד בלתי אפשרי לתת שיעור מדויק, בעיקר כאשר מדובר בתמהיל מוצרים. ככלל, ניתן להסתפק בשיעור בסיסי של 35%.

(\*\*) הערה - יודפס על נייר לוגו של משרד רו"ח.

נוסח זה נקבע בתיאום עם הוועדה לקביעת נוסחי חוות דעת מיוחדים ואישורי רואי חשבון של לשכת רואי חשבון בישראל ביולי 2017.

**נספח ב'5 - חוות דעת רואה חשבון של המציע על אודות עמידה בתקנות חובת מכרזים העדפת תוצרת הארץ** **(\*,\*\*)**

(עבור מציע שהוא אינו היצרן של הפריטים)

לכבוד

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי משרד האוצר

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(להלן: "**המכרז**")

ביקרנו את הצהרת המציע מיום \_\_\_\_\_\_\_ עבור מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_ כמפורט בנדון, בקשר לשיעור "מחיר המרכיב הישראלי" [כהגדרת מונח זה [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] ממחיר ההצעה במכרז של כל פריט בנפרד אשר שיעור המרכיב הישראלי בו הינו מעל 35%, המצורפת בזאת והמסומנת בחותמת משרדנו לשם זיהוי בלבד (להלן "**פריטי תוצרת הארץ**"). הצהרה זו הינה באחריות הדירקטוריון וההנהלה של המציע. אחריותנו היא לחוות דעה על רשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של בטחון שאין ברשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל הצגה מוטעית מהותית. הביקורת כללה השוואה של הפריטים הנ"ל הכלולים בהצהרת המציע להצהרות של היצרנים ולחוות דעת רו"ח שלהם (הנקובות לתאריכים שאינם מעבר ל-6 חודשים מלפני מועד חוות דעתנו זאת), לצורך זיהוי הפריטים ששיעור המרכיב הישראלי בהם הינו מעל 35% וכמו כן כללה הביקורת בדיקה כי מחיר המכירה הנקוב בהצעת המציע אינו נמוך מהמחיר הנקוב בהצהרת היצרן. אנו סבורים שביקורתנו ודוחות רואי החשבון האחרים מספקים בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, רשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל משקפת באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המידע הכלול בה.

בכבוד רב,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

רו"ח

(\*) הערה – יש להקפיד כי החברה המצהירה תצהיר כי השיעור הינו לפחות 35% ולא השיעור המדויק, שכן בד"כ קשה עד בלתי אפשרי לתת שיעור מדויק, בעיקר כאשר מדובר בתמהיל מוצרים. ככלל, ניתן להסתפק בשיעור בסיסי של 35%.

(\*\*) הערה - יודפס על נייר לוגו של משרד רו"ח.

נוסח זה נקבע בתיאום עם הוועדה לקביעת נוסחי חוות דעת מיוחדים ואישורי רואי חשבון של לשכת רואי חשבון בישראל ביולי 2017.

**נספח ב'6** **- חוות דעת רואה חשבון של המציע על אודות עמידה בתקנות חובת מכרזים - העדפת תוצרת הארץ** **(\*,\*\*)**

(עבור מציע שהוא היצרן של חלק מהפריטים)

לכבוד

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי משרד האוצר

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(להלן: "**המכרז**")

לבקשת \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ בע"מ וכרואי החשבון שלה, ביקרנו את הצהרת המציע מיום \_\_\_\_\_\_\_\_\_ עבור מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ כמפורט בנדון, בקשר לשיעור "מחיר המרכיב הישראלי" [כהגדרת מונח זה [בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) התשנ"ה-1995](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/242_005.htm)] ממחיר ההצעה במכרז של כל פריט בנפרד אשר שיעור המרכיב הישראלי בו הינו מעל 35%, המצורפת בזאת והמסומנת בחותמת משרדנו לשם זיהוי בלבד (להלן "**פריטי תוצרת הארץ**"). הצהרה זו הינה באחריות הדירקטוריון וההנהלה של המציע. אחריותנו היא לחוות דעה על רשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של בטחון שאין ברשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל הצגה מוטעית מהותית. הביקורת כללה השוואה של הפריטים הנ"ל הכלולים בהצהרת המציע להצהרות של היצרנים ולחוות דעת רו"ח שלהם (הנקובות לתאריכים שאינם מעבר ל-6 חודשים מלפני מועד חוות דעתנו זאת), לצורך זיהוי הפריטים ששיעור מהרכיב הישראלי בהם הינו מעל 35% וכמו כן כללה הביקורת בדיקה כי מחיר המכירה הנקוב בהצעת המציע אינו נמוך מהמחיר הנקוב בהצהרת היצרן. אנו סבורים שביקורתנו ודוחות רואי החשבון האחרים מספקים בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, רשימת פריטי תוצרת הארץ בהצהרה הנ"ל משקפת באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המידע הכלול בה.

בכבוד רב,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

רו"ח

(\*) הערה – יש להקפיד כי החברה המצהירה תצהיר כי השיעור הינו לפחות 35% ולא השיעור המדויק, שכן בד"כ קשה עד בלתי אפשרי לתת שיעור מדויק, בעיקר כאשר מדובר בתמהיל מוצרים. ככלל, ניתן להסתפק בשיעור בסיסי של 35%.

(\*\*) הערה - יודפס על נייר לוגו של משרד רו"ח.

נוסח זה נקבע בתיאום עם הוועדה לקביעת נוסחי חוות דעת מיוחדים ואישורי רואי חשבון של לשכת רואי חשבון בישראל ביולי 2017.

**נספח ב'7 - הצהרת מציע בדבר מקור הטובין המוצע על ידו**

לכבוד \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

הנדון: מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (להלן: "**המכרז**")

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר/ה בזה כדלקמן:

הנני נותן/ת תצהיר זה בשם \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, שהוא המציע המבקש להתקשר עם עורך מכרז \_\_\_\_\_\_\_\_.

אני מצהיר/ה כי הנני מוסמך/ת לתת תצהיר זה בשם המציע.

להלן רשימת הפריטים המוצעים על ידי, המיוצרים במדינות החתומות על הסכם GPA:

**רשימת הפריטים**

1.\_\_\_\_\_\_\_\_

2.\_\_\_\_\_\_\_\_

...

זה שמי, להלן חתימתי ותוכן תצהירי דלעיל אמת.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך שם חתימה

אישור עורך הדין

אני הח"מ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ עו"ד, מאשר/ת כי ביום \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ הופיע/ה בפני במשרדי, אשר ברחוב \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ בישוב/עיר \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, מר/גב' \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, שזיהה/תה עצמו/ה על ידי ת.ז. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / המוכר/ת לי באופן אישי, ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר אמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה בפני על התצהיר דלעיל.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

תאריך מספר רישיון חתימה

נספח ג

טבלת שינויים שבוצעו בהוראה

| **טבלת שינויים** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **מהדורה** | **תאריך פרסום** | **סעיף/ים מושפע/ים** | **תיאור השינוי / נימוקים** |
| 7 | 01.03.2017 | 2.1 | עדכון הסעיף – ההעדפה עבור תוצרת הארץ תינתן במכרז כהגדרתו בפרק ההגדרות. |
| 2.7 | עדכון הסעיף בהתאם להוראות 7.4.2.1 ו -7.4.2.2. |
| 8 | 07.12.2020 | מרבית הסעיפים | כתיבת ההוראה מחדש, לרבות הוספת נספח ב' בעניין הצהרות ואישור רו''ח. |
| 9 | 20.09.2023 | ‏‏‏2.2.3.1.2, ‏2.2.3.2, ‏2.2.4.2 | הוספת הנחיות עבור טובין מאזור עוטף עזה |
| ‏‏2.4, [נספח ב](#נספח_ב) | עדכון ההנחיות שיש לכלול במסמכי המכרז בדבר מתן העדפה לתוצרת הארץ |
| [נספח א](#נספח_א) | הוספת ההגדרות 'הסכמים בינלאומיים לרכישות ממשלתיות' ו'מכרזי רכש מסוג BOT' |

1. הסכום מעודכן נכון ליום פרסום הוראה זו וחושב באופן הבא: הסכום המקורי בסך 30 מיליון ₪, מעודכן ב-1 בינואר של כל שנה החל בשנת 1996, לפי שיעור השינוי במדד ביחס למדד הידוע ביום 1 בינואר של השנה שקדמה לה. [↑](#footnote-ref-1)